自然保护地体系与自然保护区监督检查

杜金鸿
中国环境科学研究院 生物多样性研究中心
2017年11月

一、自然保护区工作面临新形势

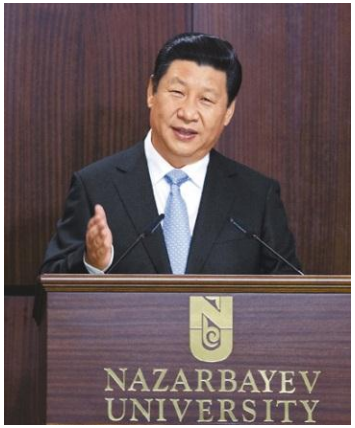
二、我国自然保护地体系

三、自然保护区监督检查

第 1 部分

自然保护区工作面临新形势

01 自然保护区工作面临新形势



我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。

党中央、国务院高度重视自然生态保护工作，习近平总书记等中央领导同志多次就涉及自然保护区的生态破坏事件做出重要批示。

青海省祁连山自然保护区让位采矿

秦岭北麓西安段违法建筑整治

新疆卡山自然保护区违规“瘦身”问题

01 自然保护区工作面临新形势

- 7月，环保部正式印发了《国家级自然保护区人类活动遥感监测及核查处理办法（试行）》。
- 国家级保护区一年遥感2次。
- 省级保护区一年遥感1次。
- 重点查处新增违法违规人类活动！

01 自然保护区工作面临新形势

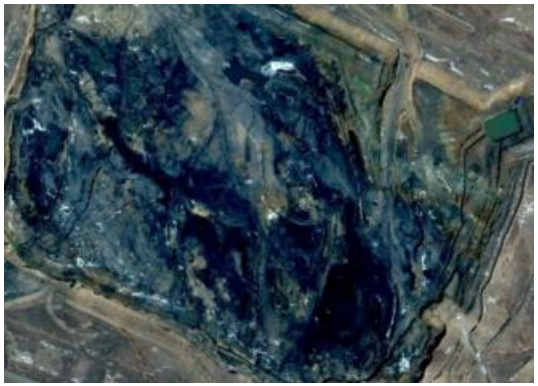
自然保护区各种人类活动

水电设施

风电桩

高压线塔

采石场



工矿用地

旅游设施

01 自然保护区工作面临新形势

——7月20日，中办、国办就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报，甘肃省相关部门存在不作为乱作为，生态监管红线层层失守。

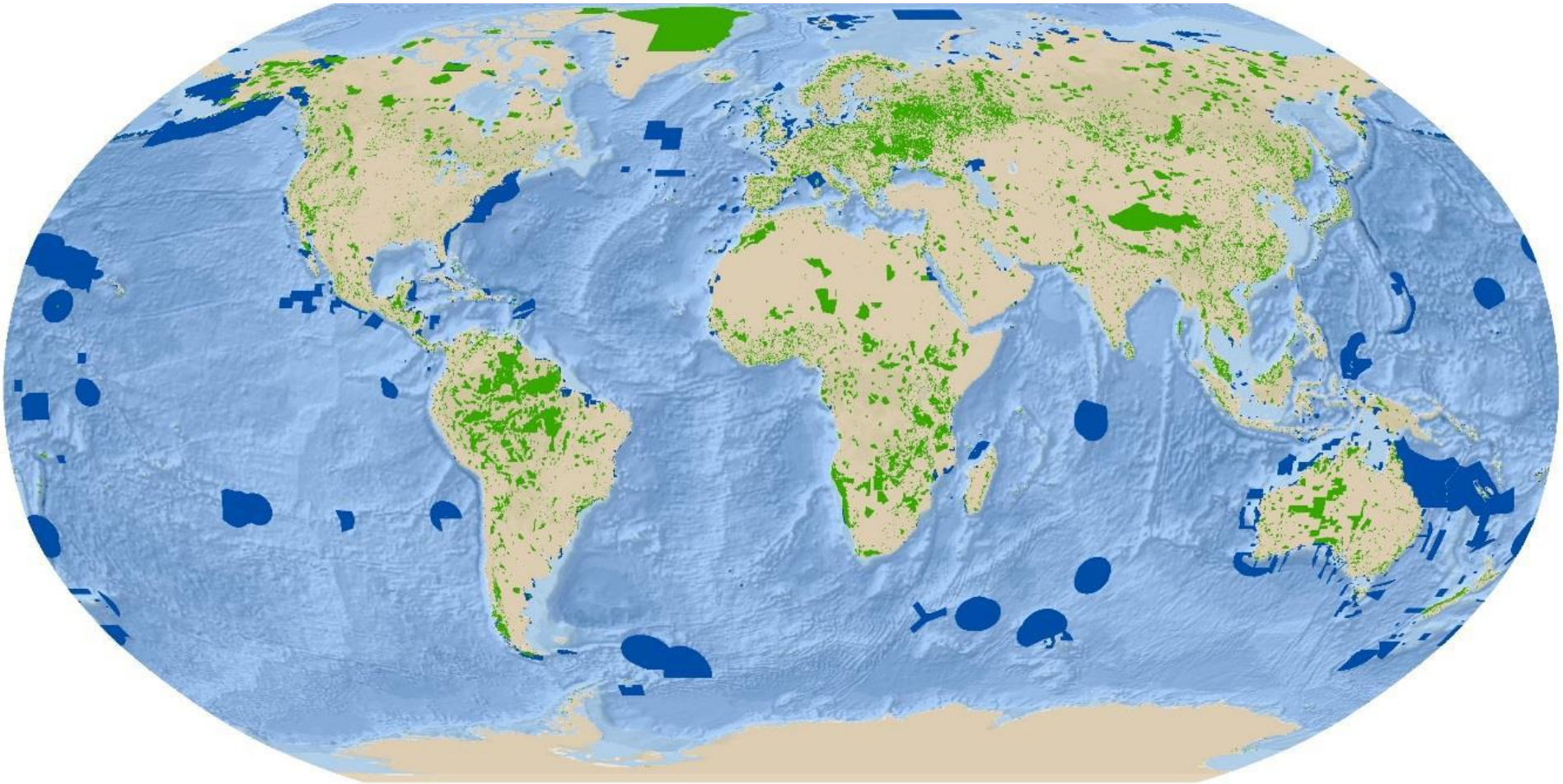
——环保部等七部门对各地自然保护区环境问题进行专项督查。

《关于联合开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的通知》

第 2 部分

我国自然保护地体系

02 我国自然保护地体系

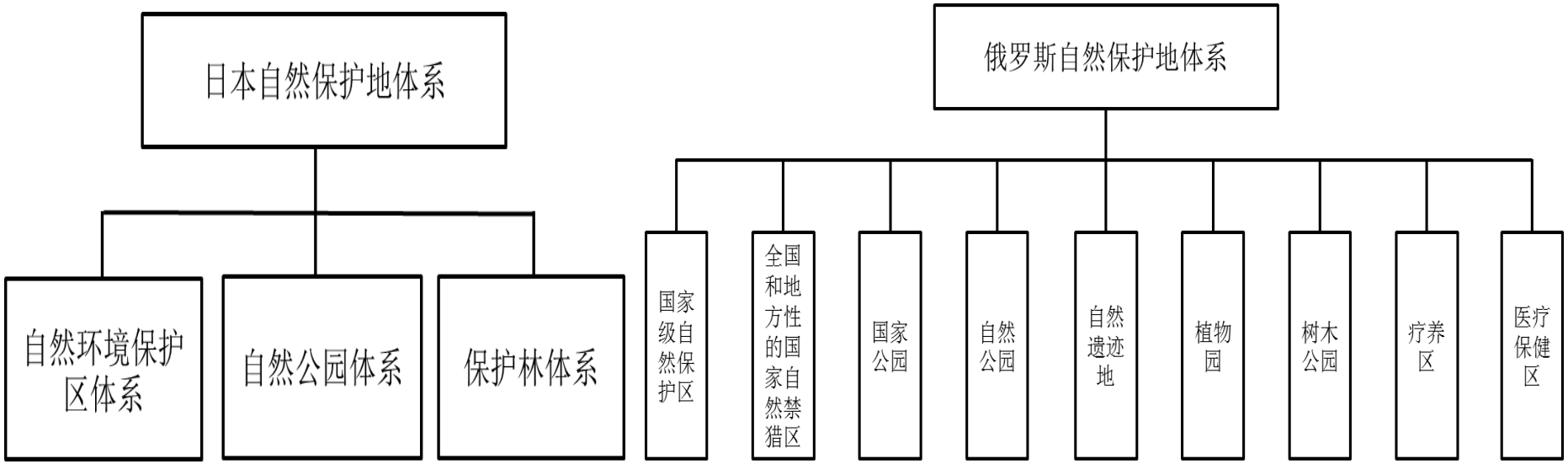


The World Database on Protected Areas as of June 2017

EEEC Innovation Base

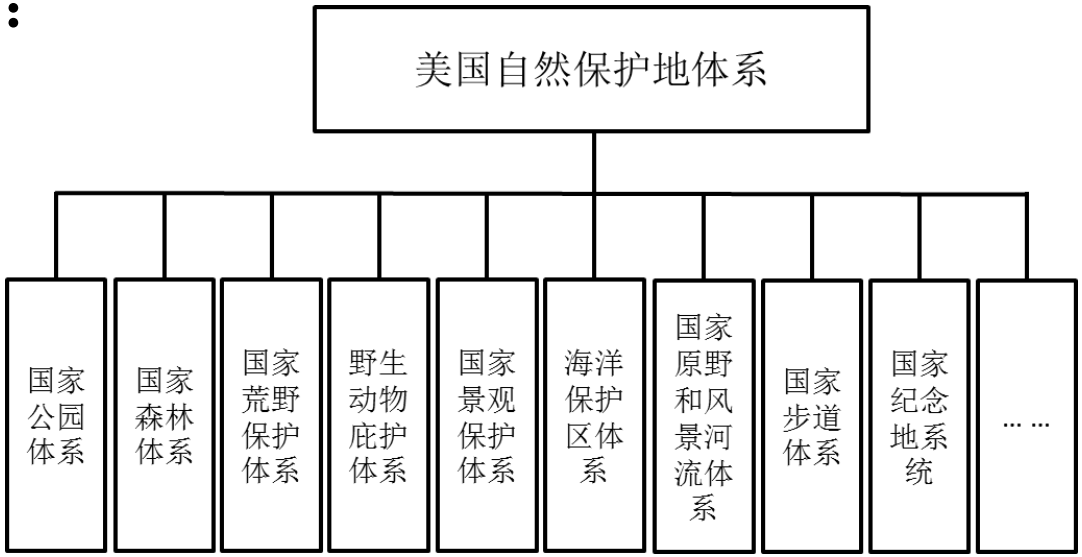
02 我国自然保护地体系

环保部门综合管理：



02 我国自然保护地体系

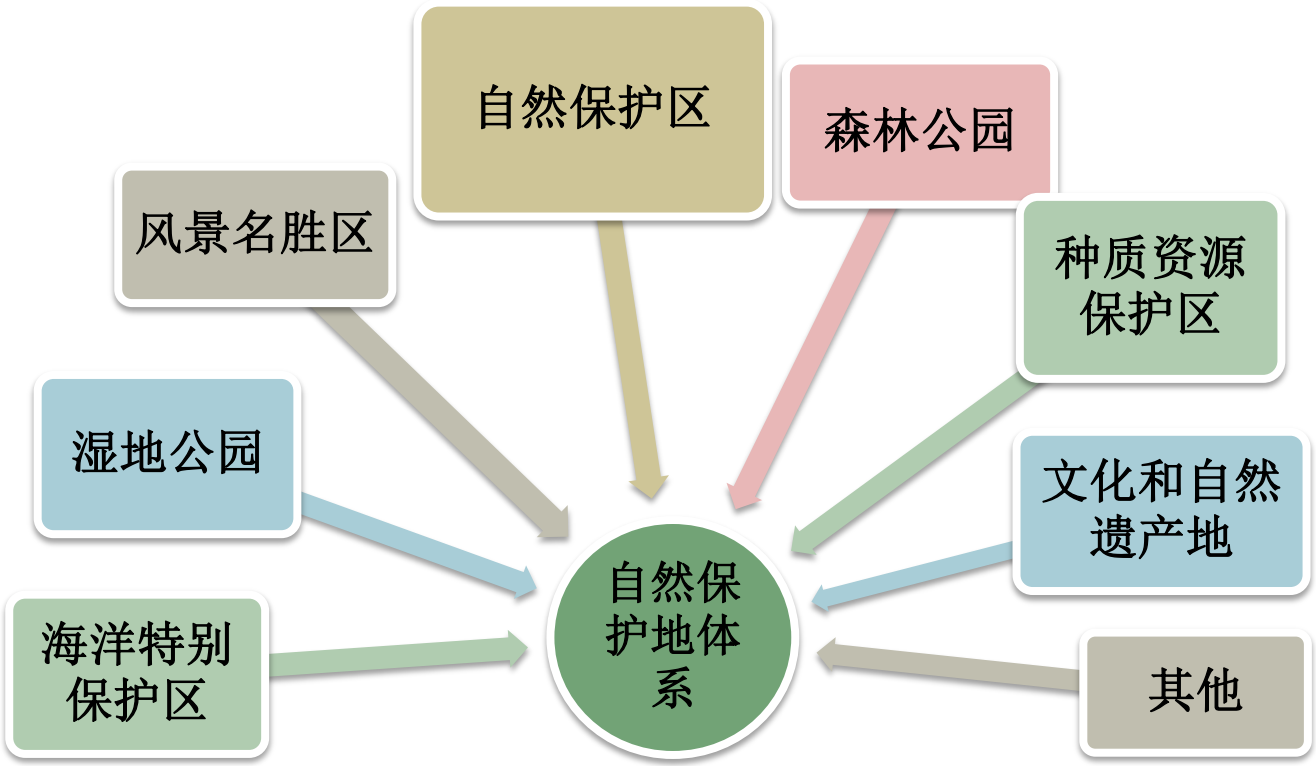
多部门管理：



自然保护地主要由联邦内务部、商务部、农业部和国防部负责管理，主要涉及国家公园管理局、鱼和野生动物管理局、土地管理局（内务部）、林务局（农业部）、海洋大气局（商务部）和美国陆军工程兵部队（国防部）等6个管理部门

02 我国自然保护地体系

我国建立了包括自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园等10多类自然保护地，共10000多处，约占陆地国土面积的18%。其中，自然保护区是最严格保护的区域。



02 我国自然保护地体系

自然保护地的管理部门

自然保护地	管理部门
自然保护区	环保部负责综合管理，林业、农业、国土、水利、海洋、中国科学院等部门和机构在各自职责范围内进行管理。
风景名胜区	住建部门
森林公园	林业部门
湿地公园	林业部门
海洋特别保护区（含海洋公园）	海洋部门
地质公园	国土部门
矿山公园	国土部门
水利风景区	水利部门
种质资源保护区	农业部门
国家公园（试点）	环保和旅游部门、云南省
沙漠公园	林业部门
天然林保护区	林业部门
沙化土地封禁保护区	林业部门
旅游景区	旅游部门

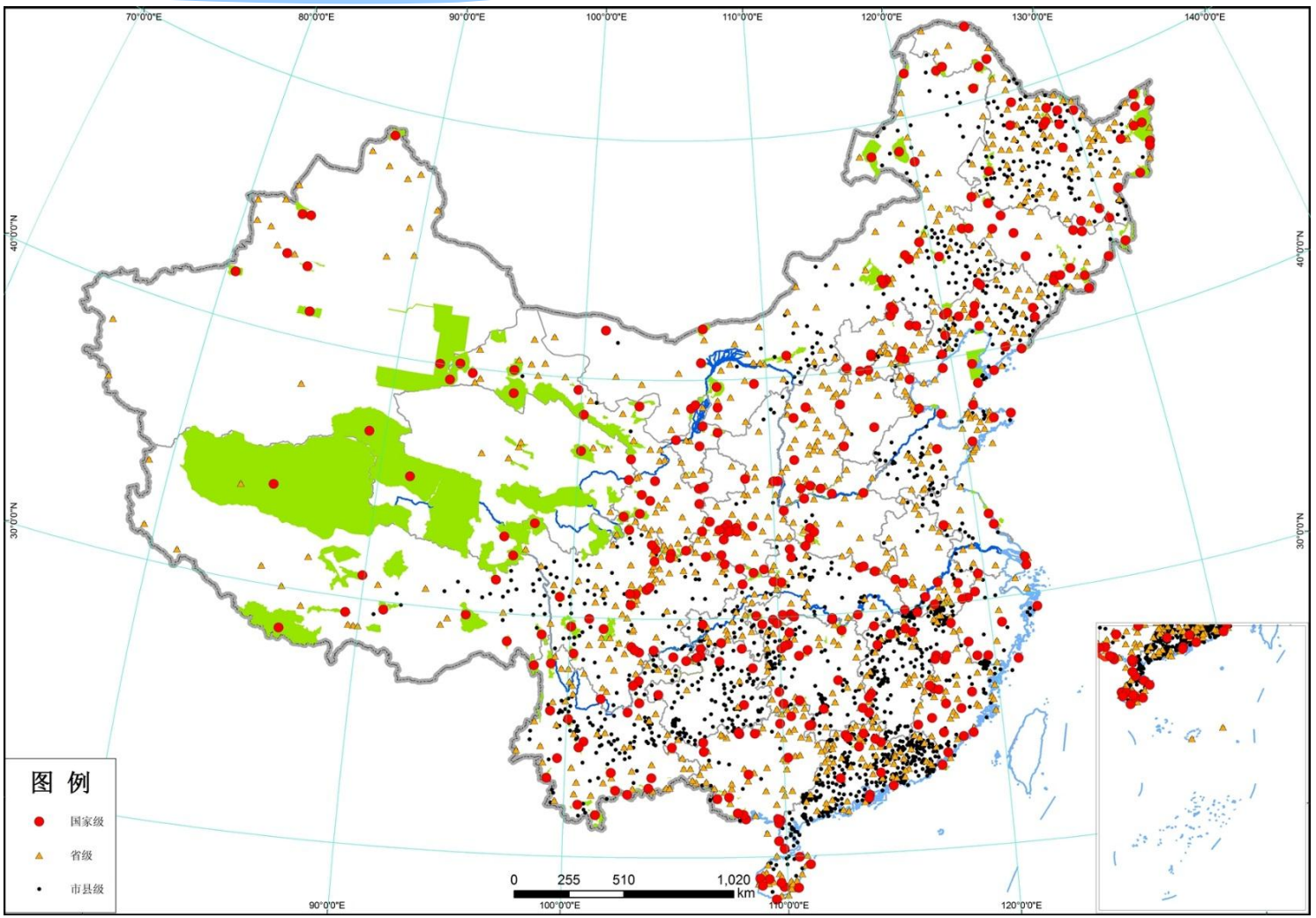
- **自然保护区：**

（特殊生态敏感区）

- **是指对有代表性的自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种的天然集中分布区、有特殊意义的自然遗迹等保护对象所在的陆地、陆地水体或者海域，依法划出一定面积予以特殊保护和管理的区域。**
- **是我国生物多样性就地保护的最主要场所。**
- **禁止开发区！**

Innovation Base

02 我国自然保护地体系



截至目前，自然保护区数量已经达2750处，总面积为14247万公顷，占陆地国土面积的14.8%；其中国家级自然保护区已多达463处。

02 我国自然保护地体系

- 环保部门综合管理，林业、农业、海洋、国土等分部门管理，行业指导和属地管理相结合

- 环保：制定规划、政策等，综合示范性自然保护区
- 林业：森林、湿地、荒漠和陆生野生动物类型自然保护区
- 农业：草原、水生生物类型自然保护区
- 海洋：海洋和海岸类型自然保护区
- 国土资源：古生物化石、地质遗产自然保护区
- 水利：查干湖等自然保护区
- 中科院：鼎湖山国家级自然保护区

EEEC CRAES Innovation Base

02 我国自然保护地体系

- 十八届三中全会提出：“建立国家公园体制”
- 2017年9月26日，中共中央办公厅和国务院办公厅印发《建立国家公园体制总体方案》
- 习近平总书记在党的十九大报告中提出：“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”

第 3 部分

自然保护区监督检查

03 自然保护区监督检查

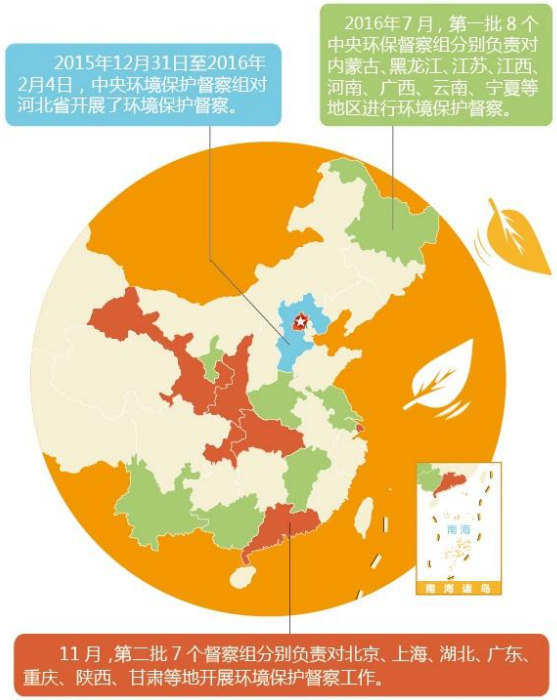
自然保护区执法依据：

1. 《中华人民共和国自然保护区条例》（国务院令第167号，1994）
2. 《关于进一步加强涉及自然保护区开发建设活动监督管理的通知》（环发[2015]57号）
3. 《关于涉及自然保护区的开发建设项目环境管理工作有关问题的通知》（环发[1999]177号）
4. 《国家级自然保护区监督检查办法》（国家环保总局令第36号，2006）
5. 《国家级自然保护区规范化建设和管理导则（试行）》（环函 [2009]195号）
6. 《国务院办公厅关于做好自然保护区管理有关工作的通知》（国办发[2010]63号）
7. 《关于认真落实〈国务院办公厅关于做好自然保护区管理有关工作的通知〉的通知》（环发[2011]65号）
8. 《自然保护区生态环境监察指南》（环办[2011]86号）
9. 《国家级自然保护区调整管理规定》（国函[2013]129号）

EEEC CRAES Innovation Base

03 自然保护区监督检查

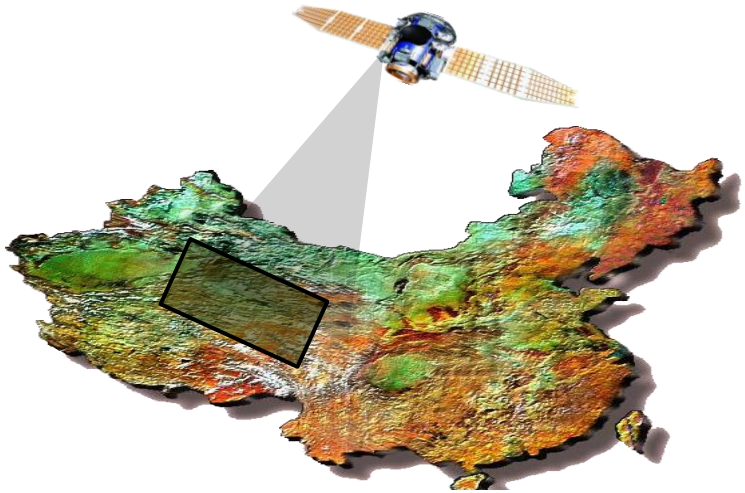
➢ ①开展中央环境保护督察



督察组对各省自然保护区生态环境破坏问题高度重视，查出多处自然保护区的违法违规行为，并对部分生态环境损害责任追究问题进行了梳理，按有关规定移交各省省委、省政府。

03 自然保护区监督检查

- ②每年2次国家级；每年1次省级



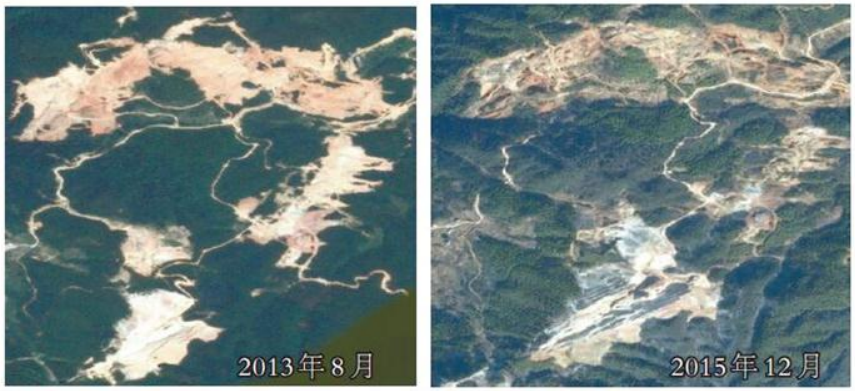


图20 湖北九宫山保护区工矿用地规模扩大遥感影像

图13 吉林白山原麝保护区采石场规模扩大遥感影像

03 自然保护区监督检查

➢ ③国家级自然保护区管理评估

中华人民共和国环境保护部
Ministry of Environmental Protection of the People's Republic of China

索 引 号：000014672/2010-00346　　分类：环境管理业务信息\生态环境保护
发布单位：环境保护部办公厅　　生成日期：2010年05月10日
国土资源部办公厅
水利部办公厅
农业部办公厅
国家林业局办公室
中国科学院办公厅
国家海洋局办公室
名　　称：关于开展国家级自然保护区管理评估工作的通知
文　　号：环办[2010]66号　　主 题 词：环保 自然保护区 评估 通知

环境保护部办公厅
国土资源部办公厅
水利部办公厅
农业部办公厅
国家林业局办公室
中国科学院办公厅
国家海洋局办公室

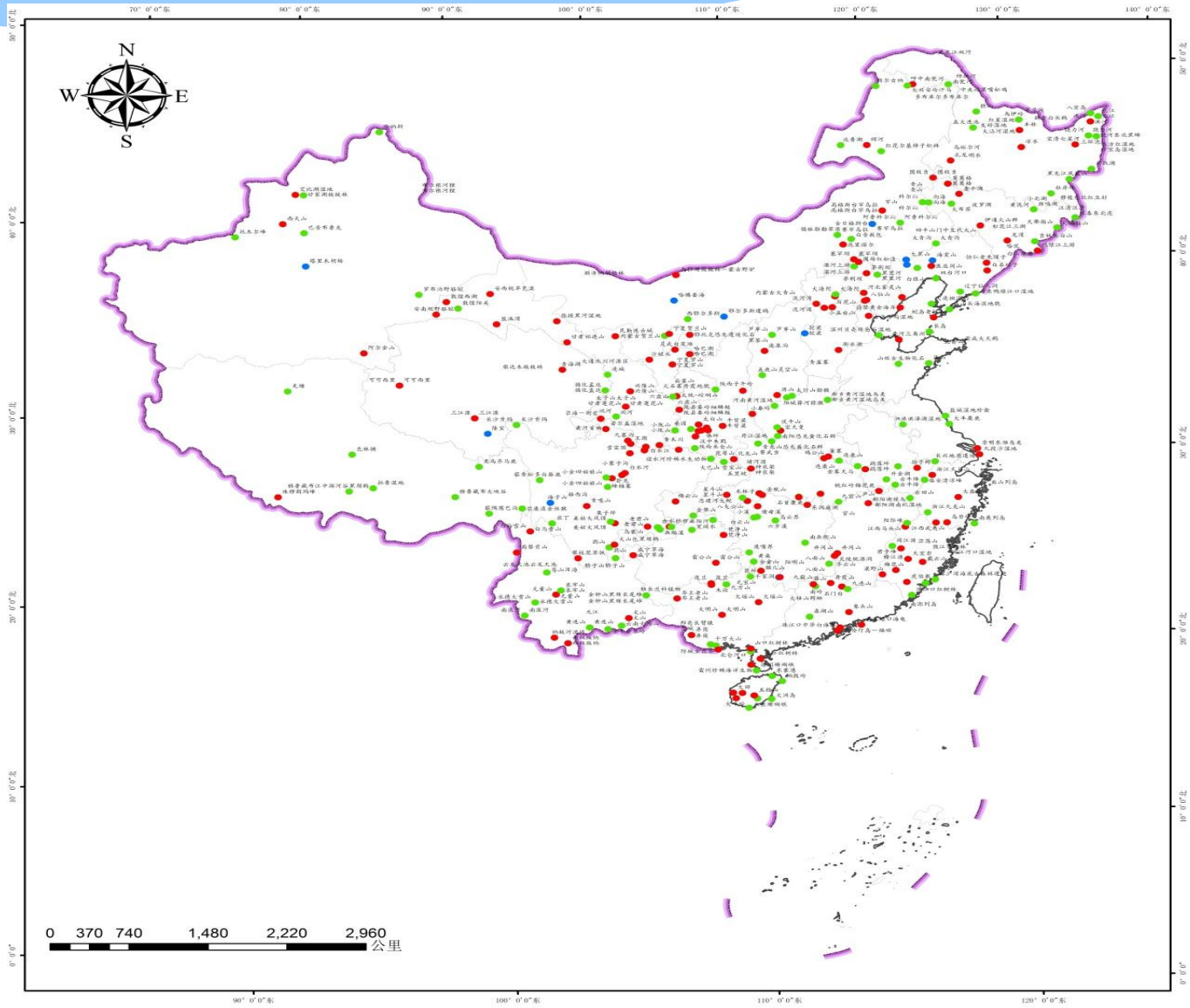
文件

环办[2010]66号

关于开展国家级自然保护区管理评估工作的通知

河南、湖北、湖南、广东、广西、海南等省、自治区环境保护、国土资源、农业、水利（水务）、林业、海洋厅（局），中国科学院华南植物研究所：

03 自然保护区监督检查



图例 ● 优 ● 良 ● 中

制图单位： 中国环境科学研究院

制图时间： 2015 年 1 月

注：长江上游珍稀特有鱼类保护区包括重庆、四川、贵州、云南四个保护分区（其中贵州分区评级为中，其余均为良）

EEEO Innovation Base

03 自然保护区监督检查

- 核心区存在违规建设项目

03 自然保护区监督检查

若想制止保护区内违法违规项目的发生，第一步就要明确保护区的范围边界与土地权属

03 自然保护区监督检查

“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动

索 引 号: 000014672/2017-00803　　分类: 环境管理业务信息\生态环境保护

发布单位: 环境保护部
国土资源部
水　利　部
农　业　部
林　业　局
中　科　院
海　洋　局

生成日期: 2017年07月11日

名　　称: 关于联合开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的通知

文　　号: 环生态函[2017]144号　　主 题 词:

环境保护部
国土资源部
水　利　部
农　业　部
林　业　局
中　科　院
海　洋　局

函

环生态函[2017]144号

关于联合开展“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的通知

卫星遥感 → 各省自查 → 国家巡查 → 约谈通报

03 自然保护区监督检查

采矿、采砂、工矿企业、旅游开发、水电开发

03 自然保护区监督检查

十八大以来新增和规模明显扩大的人类活动

03 自然保护区监督检查

巡查开始：

10个巡查组；

每组负责3-4个省；

10月25日-11月20日；

03 自然保护区监督检查

“绿盾2017”巡查工作指定APP：

中华人民共和国国家版权局

计算机软件著作权登记证书

证书号：软著登字第1667930号

软 件 名 称：自然保护区移动监管系统 V1.0

著 作 权 人：中国环境科学研究院

开发完成日期：2016年09月30日

首次发表日期：2016年11月01日

权利取得方式：原始取得

权 利 范 围：全部权利

登 记 号：2017SR082646

根据《计算机软件保护条例》和《计算机软件著作权登记办法》的规定，经中国版权保护中心审核，对以上事项予以登记。

中华人民共和国国家版权局 计算机软件著作权登记专用章 2017年03月17日

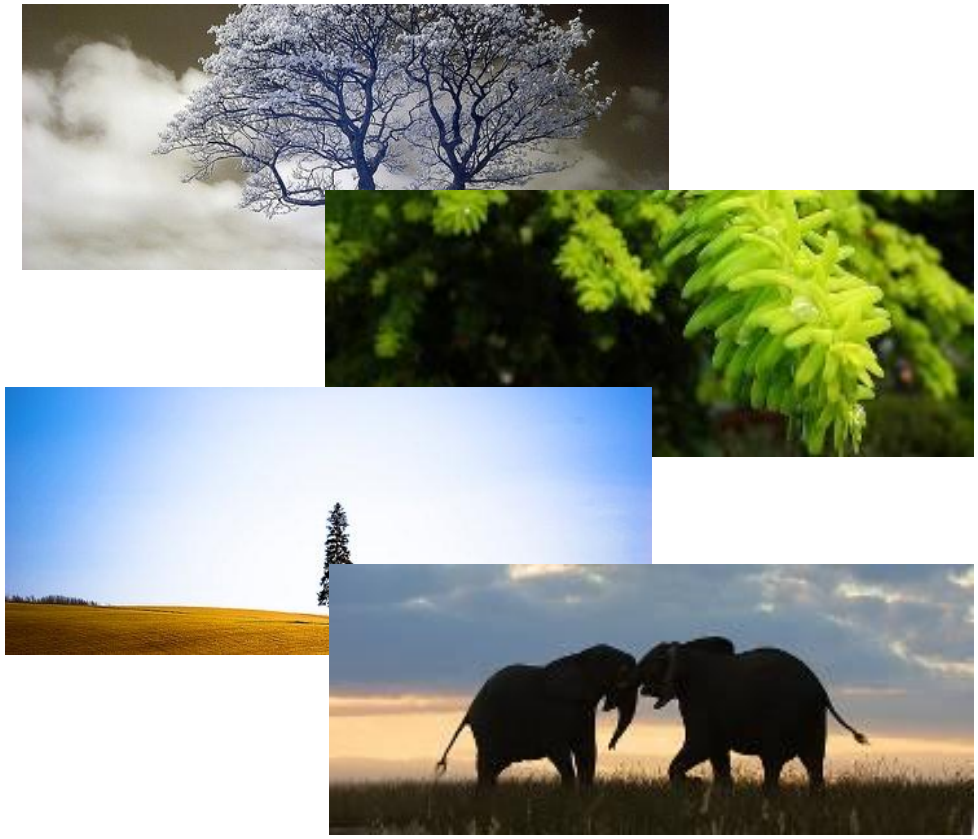
No. 01515168

微信交流群：自然保护区移动监管系统交流

EEEC CRAES Innovation Base

03 自然保护区监督检查

- 微信公众号
- 手机APP
- 无人机
- 全景地图
- VR
- ……



谢 谢 ！

中国环境科学研究院 生物多样性研究中心

杜金鸿 工程师 18310788721